

# 重庆绿色金融发展报告

Chongqing Green Finance Progress Report

# 2022



中国人民银行重庆营业管理部 编著

# 重庆绿色金融发展报告（2022）

## 编写组

主 编：马天禄

副 主 编：李 铀

统 稿：胡资骏 韩鑫韬 汪会敏

编写人员：郭黎萱 陶 黎 覃巧玲 黄若冰 杨鸿森

孔文佳 牟思思 龙 艺 兰 翔

**提供材料：**重庆市发展改革委、市财政局、市生态环境局，市农业农村委，重庆银保监局，重庆证监局，两江新区管委会，万州区、涪陵区、渝中区、南岸区、渝北区、长寿区、江津区、合川区、永川区、南川区、大足区、荣昌区、巫山县人民政府，国家开发银行重庆市分行，中国农业发展银行重庆市分行，中国进出口银行重庆分行，中国农业银行重庆市分行，中国银行重庆市分行，中国建设银行重庆市分行，中国交通银行重庆市分行，招商银行重庆分行，上海浦东发展银行重庆分行，平安银行重庆分行，兴业银行重庆分行，中国民生银行重庆分行，恒丰银行重庆分行，浙商银行重庆分行，渤海银行重庆分行，中国邮政储蓄银行重庆分行，重庆银行，重庆三峡银行，重庆农村商业银行，重庆富民银行，汉口银行重庆分行，广东南粤银行重庆分行，成都银行重庆分行，大连银行重庆分行，富滇银行重庆分行，厦门银行重庆分行，重庆大足汇丰村镇银行，重庆铜梁浦发村镇银行，昆仑金融租赁公司，渝农商金融租赁公司，重庆鈇渝金融租赁公司，中银金融租赁公司，长安汽车金融公司，马上消费金融公司，蚂蚁消费金融公司，汇丰银行重庆分行，渣打银行重庆分行，华侨永亨银行重庆分行，澳新银行重庆分行，三井住友银行重庆分行，盘谷银行重庆分行，大华银行重庆分行，富邦华一银行重庆分行，西南证券公司，人民财产保险重庆分公司，重庆征信公司，重庆联合产权交易所



# 目 录

---

第一章	概要·····	1
第二章	绿色金融政策和标准体系不断成熟·····	4
第三章	绿色金融数字化基础设施持续推进·····	8
第四章	绿色金融市场稳步发展·····	10
第五章	绿色金融区县发展实践·····	12
第六章	金融机构绿色金融创新实践·····	13
第七章	绿色金融交流与合作·····	14
第八章	重庆市绿色金融发展展望·····	15



# 第一章 概要

党的二十大报告强调，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，要加快发展方式绿色转型，积极稳妥推进碳达峰、碳中和。绿色金融是生态文明建设的重要组成部分，对推动经济社会绿色转型发展，实现碳达峰、碳中和具有重要意义。2022年，人民银行重庆营业管理部（以下简称人行重庆营管部）深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神，会同有关部门聚焦绿色低碳高质量发展，以创建绿色金融改革创新试验区为重要抓手，持续完善绿色金融政策框架体系，做实做强绿色金融“三大功能”“五大支柱”，取得积极进展和重大突破，重庆成功获批成为全国首个全省域覆盖的绿色金融改革创新试验区，有力支持经济社会绿色低碳发展和平稳有序转型。

一是工作机制不断建立健全。成立建设绿色金融改革创新试验区工作领导小组，完善重庆市金融学会绿色金融专业委员会工作机制，搭建绿色金融政银企融资对接常态化机制，“一区一策”构建“1+N”产融发展格局。

二是绿色金融数字化平台建设加快推进。持续敏捷迭代优化升级“长江绿融通”绿色金融大数据综合服务系统（以下简称“长江绿融通”），实现绿色金融全量全要素统计监测、绿色项目智能识别、环境效益测算和碳核算智能计算、货币政策工具精准投放、绿色信息共享和集成创新等多项功能，逐渐成为重庆绿色金融改革创新的信息共享中心、安全连接中心、业务创新中心和监测评估中心。截至2022年末，“长江绿融通”累计采集上线1600余个绿色项目信息，支持融资逾1200亿元。

三是绿色金融标准不断丰富。牵头和参与制定《碳排放权质押贷款业务操作规范》等4项全国性行业标准，印发《重庆市碳排放配额抵（质）押融资业务指南（试行）》等4项地方及

团体标准，启动《重庆市能源行业转型金融目录》等7项团体标准研制。推动已有绿色金融标准落地见效，联合重庆市发展和改革委员会（以下简称市发展改革委）、重庆市生态环境局（以下简称市生态环境局）和重庆市住房和城乡建设委员会（以下简称市住房城乡建委）等部门分别开展绿色项目（企业）、绿色建筑项目申报和融资对接。

四是环境信息披露持续强化。组织全辖77家金融机构通过“长江绿融通”或其官网开展环境信息披露，环境信息披露工作的社会影响力不断扩大。推动重庆征信公司成功开发基于碳减排支持工具的企业碳账户系统，实时监测试点企业碳减排可计算指标数据，为监管部门评价验证企业碳减排效应、金融机构披露信息真实性、政策支持方向合规性提供数据支撑。

五是绿色金融发展激励约束机制持续完善。开展货币政策工具支持绿色发展专项行动，推动碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用再贷款、“绿易贷”再贷款（以下简称“绿易贷”）和“绿票通”再贴现专项支持计划（以下简称“绿票通”）落地见效。联合重庆市财政局（以下简称市财政局）出台《碳减排支持工具工作推进方案》，对2022年度新发放的碳减排贷款给予财政补贴。探索定期开展金融机构和区县绿色金融评价，将金融机构评价结果纳入央行金融机构评级，探索窗口指导、奖先评优等结果应用场景。

六是绿色金融市场服务体系逐步健全。绿色专营机构增多，发布授牌首批绿色金融组织17家。绿色信贷产品扩面，推出“碳排放权质押融资”“排污权质押融资”等270余款绿色信贷产品。绿色债券增量，重庆农村商业银行发行符合中欧共同分类标准的绿色金融债20亿元，重庆三峡银行成功发行2笔合计50亿元绿色金融债，募集资金主要投向清洁交通、清洁能源、生态保护和适应气候变化等绿色项目。绿色保险提“色”，推出新能源汽车保险、蔬菜种植保险、气象指数保险、柑橘种植保险等多款特色绿色保险产品。

七是绿色金融交流合作日益深化。强化跨区域合作，将绿色金融作为成渝共建双城经济圈和西部金融中心建设的重要内容。注重经验总结和宣传推广，发布《重庆绿色金融发展报告（2021）》《重庆市建设绿色金融改革创新试验区工作月报》，评选2021年度绿色金融十大优秀创新案例，2022年全年累计在全国相关媒体发布专题报道40余篇，其中《人民日报》在2022年12月5日和8日连续2次专题评论“点赞”重庆绿色金融改革创新。打造国际合作与学术交流平台，承办2022中新金融峰会“绿色金融”分论坛，与中新管理局通力合作推进首届中新绿色金融工作组成立启动会。

总体看，重庆绿色金融改革创新“三大功能”初步显现。一是资源配置持续优化。2022年末，

重庆市绿色贷款余额 5228 亿元，同比增长 36%，较全市各项贷款增速高 29.3 个百分点，绿色贷款余额是 2019 年初的 2.9 倍。绿色债券余额 428 亿元，同比增长 38%，绿色债券余额是 2019 年初的 3.2 倍。二是风险管理日趋完善。截至 2022 年末，重庆市绿色贷款不良率低于同期全市各项贷款不良率。三是碳市场定价机制逐步建立。



## 第二章 绿色金融政策和标准体系不断成熟

2022年，围绕重庆市绿色金融改革创新试验区创建总体目标和主要任务，人行重庆营管部会同相关市级部门不断出台与完善绿色金融政策，逐步构建起多层次、全方位的绿色金融发展体系，为绿色金融改革创新试验区获批、建设提供了有力保障。

### 一、打造碳达峰碳中和政策体系

2022年4月21日，中共重庆市委、重庆市人民政府出台《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》（渝委发〔2022〕8号，以下简称《实施意见》）。《实施意见》指出到2025年，绿色低碳循环发展的经济体系初步形成，重点行业能源利用效率大幅提升；到2060年，绿色低碳循环发展的经济体系和清洁低碳安全高效的能源体系全面建立，能源利用效率达到国际先进水平，非化石能源消费比重达到80%以上，碳中和目标顺利实现。《实施意见》在碳达峰碳中和政策体系中发挥着统领作用，为重庆碳达峰碳中和工作“1+2+6+N”的政策框架搭建奠定了坚实基础。

### 二、健全成渝地区双城经济圈绿色金融发展体系

2022年2月15日，重庆市人民政府办公厅、四川省人民政府办公厅联合印发《成渝地区双城经济圈碳达峰碳中和联合行动方案》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》提出推进区域绿色低碳财税金融一体化行动，强化跨区域绿色低碳财税政策协同，加大区域绿色低碳发展财政投入，建立跨区域合作项目地方留存部分财税利益分享机制；加强金融支持绿色低碳发展，

推动共建西部金融中心，有序推动川渝碳普惠机制建设和互认对接。

2022年12月14日，重庆市人民政府办公厅、四川省人民政府办公厅发布《关于印发成渝共建西部金融中心规划联合实施细则的通知》（渝府办发〔2022〕126号），将推进绿色金融改革创新作为重要工作任务，要求成渝共同推动开展绿色金融改革创新，争创国家级绿色金融改革创新试验区，探索开展跨省市水权等环境权益交易合作，探索建立环境效益和生态价值市场化交易制度；研究推动重庆、成都与新加坡的环境权益交易与绿色金融服务平台实现互联互通，探索低碳领域跨境合作有效途径；引导银行业金融机构根据相关标准，建立健全绿色信贷环境效益测算方法和制度，推动成熟的碳核算方法和成果在金融系统应用等。

### 三、完善重庆市绿色金融改革创新试验区建设总体框架

#### （一）印发《重庆市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》

2022年8月19日，人民银行、发展改革委、财政部、生态环境部、银保监会、证监会等六部委联合印发《重庆市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》（银发〔2022〕180号文印发，以下简称《总体方案》）。《总体方案》从培育发展绿色金融市场体系、建立绿色金融与绿色产业融合发展体系、建设数字化绿色金融基础设施、加强绿色金融跨区域合作、建立绿色金融改革创新保障体制等5个方面提出了15项举措；力求经过5年左右努力，在重庆市基本建立组织多元、产品丰富、政策有力、市场运行安全高效的绿色金融体系；建立可满足能源、建筑、交通、制造和农林等主要产业绿色低碳发展的投融资服务体系和配套激励机制，支持重庆市碳排放强度持续下降，为金融助推长江经济带乃至全国经济绿色低碳发展树立典范。《总体方案》的出台标志着重庆市绿色金融改革创新试验区建设正式启动。

#### （二）加快制定《重庆市建设绿色金融改革创新试验区实施细则》

重庆市绿色金融改革创新试验区获批后，人行重庆营管部严格对照《总体方案》，立即牵头启动《重庆市建设绿色金融改革创新试验区实施细则》的制定工作，形成《重庆市建设绿色金融改革创新试验区实施细则（送审稿）》（以下简称《实施细则（送审稿）》）。《实施细则（送审稿）》提出完善绿色金融组织体系、创新绿色金融产品和服务体系、提升绿色金融业务管理能力等10方面35条具体举措，以及加强组织协调、加强政策支持等4方面11条保障措施，

力求推动绿色金融发展体系更加健全、绿色金融支持绿色低碳发展更加有力、绿色金融与绿色产业更加融合、绿色金融数字化基础设施更加完善、绿色金融跨区域合作成效更加显著、绿色金融服务碳达峰碳中和战略更加高效。

### （三）成立重庆市建设绿色金融改革创新试验区工作领导小组

2022年11月，重庆市成立建设绿色金融改革创新试验区工作领导小组（以下简称领导小组）。领导小组由重庆市政府主要领导同志任组长，18个市级部门一把手为成员，领导小组办公室设在人行重庆营管部。领导小组主要职责为贯彻落实党中央、国务院关于发展绿色金融的决策部署和市委、市政府工作安排，负责统筹谋划、协同推进试验区建设各项工作，定期对改革创新试验进行总结提升和转化推广。

### （四）完善重庆市金融学会绿色金融专业委员会工作机制

为进一步提升重庆市金融学会绿色金融专业委员会对绿色金融改革创新的支撑作用，2022年4月，重庆市金融学会印发《重庆市金融学会“绿色金融专业委员会”工作小组分工方案（2022）》，指导会员单位成立数字绿色金融建设、绿色评价、绿色金融监管、绿色金融发展政策研究、绿色金融国际合作、绿色金融创新产品、绿色金融标准、环境信息披露、传统非银行类绿色金融、新兴非银行类绿色金融等10个工作小组，分别牵头开展数字金融建设、绿色金融国际合作、绿色金融标准落地等10大专项研究。

## 四、完善金融机构环境信息披露和共享机制

2022年，根据人民银行《金融机构环境信息披露指南》（JR/T0227-2021）、气候相关财务信息披露工作组（TCFD）提出的四要素和11项建议，人行重庆营管部进一步丰富完善《金融机构气候与环境信息披露模板（2022年版）》（以下简称《披露模板》），制作发布“《披露模板》解读”“‘长江绿融通’碳核算和绿色专业服务操作”等培训视频，组织开展专项培训。2022年，全辖77家金融机构（包括71家银行、2家财务公司、3家金融租赁公司及1家信托公司）通过官网或“长江绿融通”披露气候与环境信息。

## 五、加大绿色金融财政奖补力度

2022年3月，市财政局、重庆市金融监管局（以下简称市金融监管局）、人行重庆营管部、重庆银保监局联合印发《关于实施财政支持普惠金融发展示范区奖补政策及开展2022年示范区申报工作的通知》（渝财金〔2022〕10号），在尊重市场规律的前提下，明确将绿色金融领域纳入示范区奖补资金支持方向。部分区县出台绿色金融支持碳达峰专项行动计划和绿色信贷财政贴息方案，积极向“长江绿融通”推送绿色项目融资需求。

2022年，市财政局、人行重庆营管部通力配合，明确对2022年新发放的碳减排贷款给予财政补贴，进一步降低贷款主体融资成本，切实发挥碳减排支持工具的积极作用。

## 六、优化绿色金融评价机制

2022年，人行重庆营管部进一步优化数据报送流程，完善绿色金融评价实施细则，继续按季开展银行业金融机构绿色金融评价工作，并将非法人银行业金融机构纳入评价范畴。

## 七、健全国家气候投融资试点政策体系

2022年8月，重庆两江新区入围国家首批气候投融资试点名单。围绕试点工作任务，两江新区因地制宜探索气候投融资工作，建立了一套试点工作机制，出台了一系列配套标准体系。

## 八、建立健全绿色金融标准体系

2022年，在人民银行总行的指导下，人行重庆营管部牵头及参与《碳排放权质押贷款业务操作规范》等4项国家及行业性标准制定；会同相关部门稳步推进地方绿色金融标准体系建设，全年出台绿色金融标准4项，在研7项。推动绿色金融标准落地见效，组织开展2022年度绿色项目（企业）申报和融资对接，完成首批17家绿色金融机构认定评估。

## 第三章 绿色金融数字化基础设施持续推进

为解决绿色金融改革创新中绿色金融数据管理难度大、绿色金融专业能力弱、市场参与主体联动难、建设规划推动难等工作痛点，人行重庆营管部自 2019 年起，自建“业务+技术”研发团队，坚持自主开发、统一标准、业务引领、开发共享、安全可控，探索建设了自主可控、敏捷开发、常变常新的“长江绿融通”绿色金融大数据综合服务管理系统。2022 年 8 月，该系统被国务院明确写入《重庆市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》（银发〔2022〕180 号文印发）。目前，系统已成为重庆绿色金融改革创新的信息共享中心、安全连接中心、业务创新中心和监测评估中心，为重庆市建设绿色金融改革创新试验区工作打下了坚实基础。

### 一、“长江绿融通”系统功能模块优化完善

人行重庆营管部根据金融创新支持绿色低碳发展的应用场景变化和用户需求变化，持续开发完善“长江绿融通”。系统平台在原有基础上对功能模块进行优化整合和拓展，现设置绿金数据中心、绿金监测统计、绿金评价、融资项目库、绿色智能服务、绿金监测激励、环境信息披露、绿金信息共享、绿金产品服务、跨区域创新平台、国际合作、电子政务和绿色债券 13 个一级目录。截至 2022 年末，系统累计采集上线 1600 余个绿色项目信息，金融支持超 1200 亿元；系统政策库、案例库累计上挂绿色信息近 500 条，发布 2022 年重庆绿色金融产品手册，累计推出“碳排放权质押融资”“排污权质押融资”等 270 余款绿色信贷产品。

### 二、“长江绿融通”系统连接主体不断增多

加强绿色金融数字化推广应用有利于打通各区县政府、各市级部门、各金融机构的数据“孤岛”，缩短政策传导和反馈周期，实现数据互联互通，有利于深度挖掘重庆绿色金融发展潜能，提升金融服务实体经济的质量和效率。2022年，人行重庆营管部继续加大系统的推广应用力度，金融机构基层网点新增用户近千名，20余个区县、10余个市级部门等合计超60家单位实现网络访问，基于碳减排支持工具的企业碳账户平台实现对接。

## 第四章 绿色金融市场稳步发展

2022年，重庆充分发挥市场机制在金融资源配置中的基础性作用，支持市场主体创新绿色金融产品、工具和业务模式，环境风险管理水平逐渐提升。绿色金融市场保持快速增长，绿色融资规模持续扩大，绿色金融产品和服务更加多元，环境效益进一步显现。

### 一、重庆市绿色信贷规模持续扩大

截至2022年末，全市本外币绿色贷款余额5227.6亿元，较年初新增1255.5亿元；同比增长36.0%，增速较全市本外币各项贷款增速高29.3个百分点；余额占全市本外币各项贷款余额的10.4%，较去年同期增长2.3个百分点；绿色不良贷款率低于全市各项贷款不良率。

开展货币政策工具支持绿色发展专项行动，推动碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用再贷款和“绿易贷”“绿票通”落地见效。截至2022年末，4项工具累计投放68.9亿元。

### 二、绿色债券市场稳步增长

2022年，重庆市绿色债券保持稳步增长。截至2022年末，全市共发行绿色债券553.9亿元，同比增长29.6%。存量规模为428.3亿元，同比增长38.0%，较同期全市债券余额增速高31.5个百分点。

### 三、绿色保险市场发展态势良好

2022年，重庆市绿色保险产品和服务体系不断创新，共推出新能源汽车保险、蔬菜种植保险、

气象指数保险、柑橘种植保险等多款特色绿色保险产品。

#### 四、绿色租赁发展进入快车道

2022年，各金融租赁公司积极探索绿色租赁业务，绿色租赁投放规模稳步增长，绿色租赁业务占比不断增加，服务模式不断创新。截至2022年末，昆仑金融租赁公司、渝农商金融租赁公司、重庆鈇渝金融租赁公司等累计投放绿色租赁项目409.9亿元。

此外，绿色基金、股权融资市场提质扩容，重庆碳市场切实发挥碳市场的资源配置和价格发现功能，为重庆市经济社会绿色低碳转型发展持续赋能。



## 第五章 绿色金融区县发展实践

2022年，重庆市秉承“因地制宜、一区一策”原则，结合各辖区资源禀赋和产业转型实际，着力打造“核心区+重点区+特色区”错位发展、各具特色的绿色金融发展格局。五个核心区和八个重点区因地制宜推出了一系列绿色金融改革创新举措；其他区县也积极探索符合市场原则的可持续金融支持模式，开展了绿色金融支持畜禽养殖、绿色建筑、黑臭水体治理和垃圾回收处理等重点民生和污染防治关键领域的相关实践。

## 第六章 金融机构绿色金融创新实践

近年来，重庆市绿色金融市场发展迅速，各金融机构绿色金融创新实践不断涌现，已经逐步形成了包括绿色信贷、绿色保险、绿色证券以及碳金融产品等在内的全谱系绿色产品体系，绿色金融创新赋能实体经济发展的质效显著提升。2022 年重庆市金融学会开展了 2021 年度绿色金融十大优秀创新案例评选。

## 第七章 绿色金融交流与合作

2022年，人行重庆营管部坚决贯彻落实新发展理念，坚持走出去和引进来，充分运用成渝双城经济圈、国际绿色发展相关会议等平台，全面进行多维度、多层次绿色金融交流与合作，推动重庆绿色金融改革创新试验提质增效。

特别是绿色金融改革创新试验区获批后，人行重庆营管部第一时间启动绿色金融改革创新试验区建设专项宣传，按照“广覆盖、多渠道、多层次、全方位”的思路，积极牵头协调相关市级部门、区县政府、金融机构和专家学者，“立体式”滚动开展信息发布和政策解读，及时回应社会关切。2022年，人行重庆营管部累计在全国相关媒体发表专项报道40余次，人民日报先后两次点赞重庆市绿色金融改革创新。

2022年11月13日，人行重庆营管部积极组织参加由中国金融学会绿色金融专业委员会、北京绿色金融与可持续发展研究院、中国人民大学重阳金融研究院、中央财经大学绿色金融国际研究院、中国工商银行现代金融研究院联合举办的“2022中国金融学会绿色金融专业委员会年会”，并作为中西部省市唯一受邀成果发布代表，在年会上成功发布了重庆绿色金融数字化基础设施—“长江绿融通”绿色金融大数据综合服务系统。

## 第八章 重庆市绿色金融发展展望

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是重庆市建设绿色金融改革创新试验区的全面启动之年。立足新起点，绿色金融发展空间广阔、大有可为。下一阶段，人行重庆营管部将以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，深学笃用习近平生态文明思想，锐意进取、大胆创新，大兴调查研究之风，将绿色金融改革创新融入成渝共建双城经济圈和西部金融中心建设之中。依托人民银行和重庆市委、市政府的坚强领导，通过强化改革责任链条传导，推进转型金融、金融服务绿色低碳示范工程等重点领域改革，优化绿色金融数字化基础设施，加强财政配套机制建设，更加充分利用西部陆海新通道、中新(重庆)互联互通示范项目等国际平台深化绿色金融国际合作等综合性举措，推动绿色金融改革创新试验区建设纵深发展，努力为碳达峰碳中和提供更大金融助力。

