

财务司

主站首页

首页

最新信息

政策文件

工作动态

关于我们

动态

《关于推进健康乡村建设的指导意见》政策解读

发布时间：2024-09-03 来源：财务司

一、起草背景

经过脱贫攻坚，我们实现了基本医疗有保障，农村居民有地方看病、有医生看病，常见病、多发病能够得到及时诊治。按照党中央关于巩固拓展脱贫攻坚成果的安排和要求，3年多来，健康扶贫的政策、工作机制逐步与乡村振兴有效衔接，基本医疗有保障成果得到有效巩固。但是，乡村卫生健康事业发展与农村居民日益增长的医疗卫生服务需求还存在不小差距，健康环境亟待改善，健康生活方式尚需进一步普及，解决这些问题，让广大农村居民的健康更有保障，既是健康中国建设的必然要求，更是推进乡村全面振兴的重要基础和保障。

为贯彻落实党中央、国务院关于乡村振兴工作和健康中国建设的部署要求，为乡村全面振兴夯实健康保障，国家卫生健康委同全国爱卫办、国家发展改革委、民政部、财政部、生态环境部、住房城乡建设部、农业农村部、文化和旅游部、市场监管总局、体育总局、国家医保局、国家中医药局、国家疾控局等13个中央有关部门研究制定《关于推进健康乡村建设的指导意见》（以下简称《指导意见》），将健康乡村建设作为落实乡村振兴和健康中国两大国家战略的重要举措，明确任务目标，助力建设宜居宜业和美乡村。

二、总体要求

《指导意见》明确推进健康乡村建设的总体思路是，坚持大卫生、大健康理念，遵循乡村发展和卫生健康事业发展规律，以乡村两级为重点，补齐农村卫生健康服务短板，从健康影响因素的广泛性、社会性、整体性

出发，践行新时代党的卫生与健康工作方针，统筹各方面力量 and 政策措施协同推进，更好地维护农村居民健康，实现人民对美好生活的向往。《指导意见》提出健康乡村建设的总体目标是，为建设宜居宜业和美乡村、推进乡村全面振兴提供坚实健康保障。到2030年，乡村健康服务能力大幅提升，居民能够便捷获得优质的医疗卫生服务，个人医疗卫生负担可承受；健康生活方式得到普及，重大疾病危害和主要健康危险因素得到有效控制，居民健康水平持续提升。到2035年，建成健康乡村，基本公共卫生服务均等化水平明显提高，城乡卫生健康事业发展差距和居民健康水平差距显著缩小。同时，在推进健康乡村建设的过程中，要求立足乡村两级卫生健康事业发展过程、发展实际、发展规律，坚持“以人为本，协调发展”“因地制宜，分类指导”“循序渐进，久久为功”的基本原则，推动建成符合地方实际、群众可感可及的健康乡村。

三、重点任务

《指导意见》对标对表乡村振兴总体目标任务，立足于当前农村卫生健康事业发展的实际，提出建设健康乡村的重点任务：

（一）聚焦全方位提升乡村卫生健康服务水平，从基础设施条件改善、功能布局优化、人才队伍发展、运行机制完善等方面，进一步完善卫生健康服务体系。

一是提升乡村医疗服务水平。全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》，进一步改善乡村医疗卫生服务基础设施条件，优化乡村医疗卫生服务机构功能布局，壮大乡村医疗卫生人才队伍，改革完善乡村医疗卫生体系运行机制，提升服务能力。**二是提升乡村公共卫生服务能力。**以建立常态化管理和应急管理动态衔接的基层公共卫生治理机制为目标，加强农村地区重点传染病、地方病、寄生虫病等重点疾病防治，健全城乡一体、上下联动、功能完备的疾控网络。乡镇卫生院、村卫生室协调联动，提供基本公共卫生服务，开展传染病和重大疫情防控处置等工作。提升村卫生室医务人员疫情早期识别和应急处置水平，持续推进农村基本公共卫生服务均等化，提升基本公共卫生服务质效。**三是强化乡村中医药服务。**坚持中西医并重，扩大乡村医疗卫生机构中医药服务供给，完善基层中医药服务网络，力争实现全部乡镇卫生院设置中医馆、配备中医医师，80%以上的村卫生室能够提供中医药服务，全

面强化基层中医药服务供给及中医药适宜技术推广。推进普遍将中医药服务纳入家庭医生签约服务内容，加强中医药签约人员配置。

（二）聚焦持续提升乡村居民健康水平，进一步强化重点人群健康服务，普及健康生活方式，守住不发生规模性因病返贫致贫的底线。

一是加强重点人群健康服务。聚焦儿童、妇女、老人等重点人群，以落实基本公共卫生服务项目为抓手，为乡村居民提供全生命周期的健康服务。**二是普及乡村健康生活方式。**把转变农村居民思想观念、推行文明健康生活方式作为农村精神文明建设的重要内容，深入推进实施全民健康生活方式行动，普及健康知识，加强农村地区全民健身公共服务体系建设，推动合理膳食和健身生活化、普及化，引导广大人民群众做好自己健康的第一责任人。**三是防止规模性因病返贫致贫。**进一步健全防止因病返贫致贫动态监测和精准帮扶机制，落实医疗保障政策和社会救助措施，引导社会力量予以帮扶，守住不发生规模性因病返贫致贫的底线。

（三）聚焦宜居宜业和美乡村目标，构建乡村健康环境，因地制宜发展健康产业，助力乡村全面振兴。

一是改善乡村健康环境。充分发挥基层群众性自治组织作用，系统推进农村人居环境整治、改厕、生活垃圾和污水治理、噪声管控、清洁能源使用等重点工作，构建适宜生产生活的健康环境。**二是因地制宜发展乡村健康产业。**促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合，指导有条件的地方积极围绕乡村旅游、中草药种植加工等，探索发展乡村健康产业。

四、工作要求

坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的乡村振兴工作机制，卫生健康部门会同农业农村等部门，进一步强化部门协同，与相关单位建立分工明确、各负其责、合力推进的健康乡村建设工作机制，推动各项任务落实落细。发展改革部门将有关建设任务纳入全面推进乡村振兴规划；民政部门指导落实社会救助等政策措施；财政部门加强经费保障；生态环境、住房城乡建设、农业农村等部门强化推进健康环境建设等工作；文化和旅游、市场监管等部门指导健康产业相关工作；体育部门推进体卫融合、运动康养发展；医保部门落实医保政策，优化乡村医疗保障经办服务；中医药管理部门强化中医药服务体系、服务能力建设；疾控部门依职责推进乡村两级公共卫生工作。各地要结合本地实际情况，进一步加大对基层工作

的指导推进力度，积极探索、大胆创新，深入总结、提炼健康乡村建设经验做法，加强互学互鉴，因地制宜开展健康乡村建设，加快形成新时代中国特色健康乡村建设发展之路，为乡村全面振兴提供更加坚实的健康保障。

相关链接：[关于推进健康乡村建设的指导意见](#)